

ACTA DE LA SESION Nº270 DE LA COMISION NACIONAL ENCARGADA DE INVESTIGAR LA EXISTENCIA DE DISTORSIONES EN EL PRECIO DE LAS MERCADERIAS IMPORTADAS, CELEBRADA EL 17 DE ENERO DE 2005.

Asistieron a la presente Sesión, iniciada a las 9:00 horas, los miembros de la Comisión señores (as):

| | |
|---|----------------------------------|
| Presidente, Fiscal Nacional Económico, | Sr. Pedro Mattar Porcile |
| Representantes del Banco Central de Chile: | |
| - Gerente de Cambios Internacionales y Política Comercial, | Sra. Gloria Peña Tapia |
| - Representante Alterno del Gerente de Análisis Macroeconómico, | Sra. Andrea Tokman Ramos |
| Representante del Ministro de Hacienda, | Sr. Raúl Sáez Contreras |
| Representante del Ministerio de Agricultura, | Sr. Igor Garafulic Olivares |
| Representante del Ministro de Economía, | Sra. Ana María Vallina Hernández |
| Asistieron, además: | |
| Representante Alterno del Ministerio de Economía, | Sra. Lucía Cangas León |
| Secretario Técnico (S) de la Comisión, | Sr. Claudio Vicuña Urqueta |

270-01-0105 Hechos esenciales relativos a la investigación de salvaguardias para las importaciones de harina de trigo.

El Presidente señala que esta sesión tiene como propósito aprobar la divulgación, a todas las partes interesadas y previo a la audiencia pública, para que puedan defender sus intereses, de los hechos esenciales que a la fecha sirven de base para formular una recomendación respecto a la decisión de aplicar o no una medida definitiva en relación a la investigación de salvaguardias para las importaciones de harina de trigo, clasificadas en el código arancelario 1101.0000.

A continuación, somete a consideración de los miembros presentes la aprobación de los hechos presentados más adelante, la que es acordada por unanimidad. No obstante, la Comisión se reserva el derecho de considerar otros antecedentes relevantes que pudieran surgir en lo que resta de la investigación, así como de efectuar las verificaciones correspondientes.

I. ANTECEDENTES GENERALES

- Sesión de inicio de la investigación: Sesión N° 268, del 3 de diciembre 2004.
- Publicación inicio Diario Oficial: 10 de diciembre 2004.
- Inicio medida provisional: 10 de diciembre 2004.
- Solicitantes: Asociación de Industriales Molineros del Sur A.G. y la Asociación de Molineros del Centro A.G
- Producto investigado: Harina de trigo, clasificada en el código arancelario 1101.0000
- Otras partes interesadas que a la fecha han remitido antecedentes y/o acreditado su participación: Embajada de Argentina
Delegación de la Comisión Europea
Gobierno de México
Telepizza S.A.
Federación Argentina de la Industria Molinera

Los primeros antecedentes de la denuncia fueron presentados con fecha 30 de septiembre de 2004, solicitándose una medida de salvaguardias para las importaciones de mezclas de harina clasificadas en los códigos arancelarios 1901.2010 y 1901.2090, ampliándose mediante comunicación escrita de fecha 5 de octubre, a fin de incorporar en la solicitud la harina de trigo, clasificada en el código arancelario 1101.0000.

La solicitud contiene información de un grupo representativo de molinos que integran las asociaciones mencionadas, los que participan con más del 65% de la producción total en los dos últimos años, de acuerdo a cifras disponibles al primer semestre de 2004.

La información proporcionada en la solicitud, y aquella disponible en las Declaraciones de Ingreso del Servicio Nacional de Aduanas, permite constatar que la harina de trigo y ciertas mezclas de harina importadas serían similares o directamente competidoras con el producto nacional.

En este marco, se tiene en consideración que la legislación permite al Servicio Nacional de Aduanas que cuando la harina de trigo se presente mezclada o asociada con otras materias, se clasifique según el producto que le confiere su carácter esencial en el código arancelario que corresponde.

II. IMPORTACIONES

Se constata que el código arancelario pertinente no comprende productos distintos a la harina de trigo, por lo cual el análisis de importaciones considera la totalidad del volumen registrado en él.

Las cifras del Servicio Nacional de Aduanas, actualizadas para el año 2004 completo, permiten observar que en dicho período el volumen importado ascendió a 8.525 toneladas, lo que representa un crecimiento de 464% respecto al año 2003. En particular, el último trimestre del año pasado presenta una aceleración del volumen internado, tal como se aprecia en las cifras presentadas en anexo.

En una perspectiva temporal más amplia, la cifra anual importada en el 2004 supera aquella registrada en el trienio 2001-2003. En el 2001, el volumen ingresado fue de 3.609 toneladas.

Los datos disponibles de producción nacional, a noviembre de 2004, dan cuenta de una relación entre las importaciones y dicha producción que se mantiene inferior a 1%, al igual que en el trienio 2001-2003.

Se constata también que Argentina es el principal origen de las importaciones de harina de trigo, con una ponderación de 60% sobre el total del producto ingresado en el año 2004.

III. DETERMINACION DE DAÑO GRAVE O AMENAZA DE DAÑO GRAVE

La Comisión tiene a la vista que, a partir de datos actualizados de Odepa y presentados en anexo, los precios domésticos en UF de la harina de trigo experimentan una variación anual negativa de 4% en el año 2004, en tanto que la variación anual anotada en el año 2003 es positiva (9%).

Entre el 2003 y 2004, de acuerdo a información de la denuncia, los costos de producción se incrementan, lo que responde fundamentalmente al aumento del precio del trigo, materia prima que tiene una participación sustantiva en los costos totales.

En el período enero-noviembre de 2004, la producción nacional experimentó un crecimiento del 2% respecto de igual período del año anterior, en tanto que la variación anual registrada en el año 2003 fue de 4%.

En el primer semestre de 2004, las ventas totales de los molinos denunciados crecieron 20%, orden de magnitud cercana a la observada en la variación correspondiente a los años 2003/2002.

Al primer semestre de 2004, los inventarios se redujeron respecto de igual período del año anterior, disminuyendo también su participación en la producción total.

El consumo aparente experimentó un crecimiento del 2% el primer semestre de 2004 respecto de igual período de 2003, continuando de esta manera la tendencia de crecimiento mostrada los dos años anteriores, de 3% y 4% los años 2002 y 2003, respectivamente.

En el año 2003 las utilidades de los molinos denunciados fueron positivas en términos agregados, con lo que se revierten las pérdidas obtenidas el año 2002.

La capacidad instalada y el empleo aumentaron en el año 2003, manteniendo la variación anual positiva que también se observó el año 2002. La productividad de la mano de obra, muestra también un incremento en el 2003 respecto del año anterior.

En materia de causalidad, la Comisión tiene a la vista que la participación de las importaciones de harina de trigo en el consumo aparente alcanza al 0,4% en el período enero-junio 2004, aumentando respecto del 0,1% de igual período de 2003.

Se observa asimismo que los precios de importación, en dólares CIF, registran en el año 2004 un descenso anual de 20%, que se agrega a aquel anotado en el año 2003, tal como se aprecia en el anexo respectivo.

270-02-0105

Aprobación del acta

El Presidente somete a la decisión de los miembros presentes la aprobación del acta. Luego de un breve intercambio de opiniones, los miembros deciden, por unanimidad, aprobarla sin más trámite.

Se levanta la sesión, a las 10:30 horas.


CLAUDIO VICUÑA URQUETA
Secretario Técnico (S)



PRESIDENTE PEDRO MATTAR PORCILE
Fiscal Nacional Económico
Presidente de la Comisión

Santiago, 17 de enero del año 2005.

ANEXOS

Importación de harina de trigo

| MES | US\$ CIF | Toneladas | US\$/Tonlada |
|-------------|------------------|--------------|--------------|
| Ene-01 | 32.988 | 84 | 393 |
| Feb-01 | 16.405 | 42 | 391 |
| Mar-01 | | | |
| Abr-01 | 290.097 | 1.431 | 203 |
| May-01 | | | |
| Jun-01 | | | |
| Jul-01 | 213.848 | 1.057 | 202 |
| Ago-01 | 30.502 | 84 | 363 |
| Sep-01 | 55.875 | 239 | 234 |
| Oct-01 | 131.669 | 588 | 224 |
| Nov-01 | 22 | 0 | 219 |
| Dic-01 | 30.612 | 84 | 364 |
| Ene-02 | | | |
| Feb-02 | | | |
| Mar-02 | | | |
| Abr-02 | 44.616 | 161 | 278 |
| May-02 | 15.491 | 42 | 369 |
| Jun-02 | 38.519 | 218 | 177 |
| Jul-02 | 17.980 | 43 | 422 |
| Ago-02 | | | |
| Sep-02 | 33.284 | 84 | 396 |
| Oct-02 | 16.699 | 42 | 397 |
| Nov-02 | 275 | 1 | 220 |
| Dic-02 | 17.024 | 42 | 403 |
| Ene-03 | | | |
| Feb-03 | 36.838 | 84 | 439 |
| Mar-03 | 27.106 | 63 | 429 |
| Abr-03 | 24.501 | 43 | 567 |
| May-03 | 16.852 | 100 | 169 |
| Jun-03 | 39.880 | 167 | 239 |
| Jul-03 | 62.502 | 206 | 304 |
| Ago-03 | 19.296 | 125 | 154 |
| Sep-03 | 37.433 | 167 | 224 |
| Oct-03 | 38.081 | 167 | 228 |
| Nov-03 | 40.460 | 138 | 293 |
| Dic-03 | 77.641 | 251 | 309 |
| Ene-04 | 51.295 | 188 | 273 |
| Feb-04 | 17.396 | 100 | 173 |
| Mar-04 | 153.196 | 602 | 254 |
| Abr-04 | 79.595 | 304 | 262 |
| May-04 | 66.768 | 349 | 192 |
| Jun-04 | 170.162 | 698 | 244 |
| Jul-04 | 108.546 | 415 | 261 |
| Ago-04 | 113.821 | 401 | 284 |
| Sep-04 | 145.030 | 599 | 242 |
| Oct-04 | 244.428 | 1.095 | 223 |
| Nov-04 | 206.254 | 1.040 | 198 |
| Dic-04 | 530.424 | 2.734 | 194 |
| 2002 | 183.888 | 632 | 291 |
| 2003 | 420.590 | 1.511 | 278 |
| 2004 | 1.886.916 | 8.525 | 221 |

Fuente: Elaborado en base a Declaraciones de Ingreso de Aduanas.

Precio Mayorista Harina de Trigo Mercado Chileno
(Unidad de valor/tonelada)

| Año | 2001 | | | 2002 | | | 2003 | | | 2004 | | |
|------------|----------|-------|------------|----------|-------|------------|----------|-------|------------|----------|-------|------------|
| | En pesos | En UF | En dólares | En pesos | En UF | En dólares | En pesos | En UF | En dólares | En pesos | En UF | En dólares |
| enero | 161.980 | 10,26 | 284 | 159.883 | 9,84 | 240 | 180.883 | 10,82 | 250 | 186.347 | 11,03 | 325 |
| febrero | 161.077 | 10,19 | 286 | 159.883 | 9,86 | 236 | 182.883 | 10,96 | 245 | 185.367 | 11,00 | 317 |
| marzo | 160.410 | 10,13 | 273 | 159.050 | 9,82 | 240 | 190.797 | 11,41 | 257 | 182.700 | 10,86 | 303 |
| abril | 159.076 | 10,05 | 266 | 158.717 | 9,79 | 243 | 190.797 | 11,31 | 266 | 182.033 | 10,81 | 299 |
| mayo | 158.743 | 9,99 | 263 | 161.417 | 9,91 | 247 | 189.297 | 11,13 | 269 | 181.700 | 10,75 | 286 |
| junio | 158.743 | 9,94 | 258 | 161.250 | 9,87 | 239 | 188.297 | 11,08 | 266 | 181.700 | 10,70 | 282 |
| julio | 156.410 | 9,76 | 238 | 164.583 | 10,06 | 236 | 186.797 | 11,03 | 266 | 181.367 | 10,63 | 287 |
| agosto | 158.743 | 9,9 | 235 | 170.037 | 10,39 | 242 | 189.130 | 11,17 | 269 | 181.700 | 10,62 | 286 |
| septiembre | 162.973 | 10,16 | 239 | 177.217 | 10,79 | 244 | 189.130 | 11,17 | 280 | 180.997 | 10,55 | 294 |
| octubre | 162.973 | 10,09 | 230 | 173.217 | 10,49 | 233 | 188.797 | 11,13 | 292 | 180.997 | 10,51 | 298 |
| noviembre | 161.306 | 9,93 | 234 | 181.217 | 10,89 | 255 | 187.573 | 11,05 | 300 | 178.683 | 10,36 | 299 |
| diciembre | 160.217 | 9,85 | 239 | 178.883 | 10,68 | 255 | 187.013 | 11,04 | 310 | 174.370 | 10,08 | 303 |

Fuente: Actualizado por Secretaría Técnica en base a datos de Odepa y Denuncia.

Estructura de Costos de Harina de Trigo Nacional
(Precio de Venta = 100)

| Ítems | Año 2001 | | | Año 2002 | | | Año 2003 | | | A Julio del 2004 | | |
|-----------------------------------|-----------------|----------|------------------------------------|-----------------|----------|------------------------------------|-----------------|----------|------------------------------------|------------------|----------|------------------------------------|
| | Precio Unitario | Cantidad | Costo Total Por Tonedada de Harina | Precio Unitario | Cantidad | Costo Total Por Tonedada de Harina | Precio Unitario | Cantidad | Costo Total Por Tonedada de Harina | Precio Unitario | Cantidad | Costo Total Por Tonedada de Harina |
| Costos Directos | | | | | | | | | | | | |
| Materia Prima | | | | | | | | | | | | |
| Trigo | | | 74,16 | | | 78,20 | | | 77,40 | | | 72,99 |
| Mano de Obra | | | 1,83 | | | 1,79 | | | 1,06 | | | 1,13 |
| Energía | | | 0,76 | | | 0,86 | | | 0,92 | | | 0,97 |
| Otros Componentes | | | 2,73 | | | 2,15 | | | 1,97 | | | 2,64 |
| A. Total Costos Indirectos | | | 79,49 | | | 83,00 | | | 81,35 | | | 77,73 |
| Costos Indirectos | | | | | | | | | | | | |
| Gastos Generales | | | 14,03 | | | 14,10 | | | 12,45 | | | 14,72 |
| Otros Gastos | | | 4,76 | | | 5,41 | | | 5,67 | | | 5,89 |
| B. Total Costos Indirectos | | | 18,79 | | | 19,51 | | | 18,12 | | | 20,61 |
| C. Utilidad | | | 1,73 | | | -2,51 | | | 0,53 | | | 1,66 |
| D. Precio de Venta | | | 100,00 | | | 100,00 | | | 100,00 | | | 100,00 |

Fuente: Asociación de Industriales Molineros del Sur A.G. y Asociación Gremial de Molineros del Centro A.G.

Nota: corresponde a la estructura de costos un molino tipo de la industria.

**Evolución del Volumen de Producción, Ventas Mercado Interno y Exportaciones de Harina de Trigo
(Producción Enero 2001=100)**

Año: (2001)

| Variables | Ene | Feb | Mar | Abr | May | Jun | Jul | Ago | Sep | Oct | Nov | Dic | TOTAL |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| Producción (Kg) | 100,00 | 102,39 | 118,38 | 113,81 | 120,42 | 115,70 | 119,94 | 127,73 | 117,56 | 119,86 | 121,76 | 122,87 | 1400 |
| Ventas Totales | 102,03 | 96,97 | 111,93 | 108,18 | 114,00 | 114,48 | 117,20 | 120,51 | 112,33 | 118,30 | 120,41 | 118,70 | |
| Ventas al Mercado Interno | 102,03 | 96,97 | 111,93 | 108,18 | 114,00 | 114,48 | 117,20 | 120,51 | 112,33 | 118,30 | 120,64 | 118,70 | |
| Ventas al Mercado de Exportación | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Autoconsumo | 3,07 | 3,11 | 4,81 | 4,76 | 6,13 | 7,20 | 6,46 | 5,95 | 5,58 | 4,38 | 4,41 | 4,15 | |
| Inventarios | 18,19 | 20,74 | 22,60 | 23,58 | 23,89 | 26,02 | 22,74 | 24,34 | 25,07 | 22,92 | 19,64 | 22,61 | |

Año: (2002)

| Variables | Ene | Feb | Mar | Abr | May | Jun | Jul | Ago | Sep | Oct | Nov | Dic | TOTAL |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| Producción (Kg) | 112,58 | 100,56 | 107,66 | 118,90 | 125,37 | 120,82 | 125,95 | 119,74 | 105,93 | 124,64 | 126,37 | 152,96 | 1.441 |
| Ventas Totales | 103,81 | 97,41 | 103,73 | 117,25 | 120,50 | 109,15 | 119,50 | 114,37 | 110,76 | 121,26 | 106,99 | 155,48 | |
| Ventas al Mercado Interno | 103,81 | 97,41 | 103,73 | 117,25 | 120,50 | 109,15 | 119,50 | 114,37 | 110,76 | 121,26 | 118,36 | 155,48 | |
| Ventas al Mercado de Exportación | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Autoconsumo | 2,73 | 3,85 | 4,45 | 5,36 | 6,04 | 6,04 | 6,09 | 5,75 | 6,18 | 4,60 | 4,10 | 4,47 | |
| Inventarios | 25,29 | 25,41 | 25,24 | 20,10 | 18,98 | 24,61 | 24,96 | 25,80 | 14,82 | 25,90 | 29,43 | 20,99 | |

Año: (2003)

| Variables | Ene | Feb | Mar | Abr | May | Jun | Jul | Ago | Sep | Oct | Nov | Dic | TOTAL |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| Producción (Kg) | 133,29 | 124,78 | 137,26 | 139,57 | 153,72 | 154,75 | 165,87 | 160,87 | 150,19 | 180,86 | 150,98 | 157,32 | 1.809 |
| Ventas Totales | 131,03 | 120,46 | 129,23 | 136,93 | 141,78 | 148,09 | 158,82 | 154,20 | 155,37 | 163,01 | 144,55 | 165,40 | |
| Ventas al Mercado Interno | 131,03 | 120,46 | 129,23 | 136,93 | 141,78 | 148,09 | 158,82 | 154,20 | 155,37 | 163,01 | 144,55 | 165,40 | |
| Ventas al Mercado de Exportación | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Autoconsumo | 3,29 | 3,45 | 4,21 | 4,66 | 5,52 | 5,70 | 6,18 | 5,42 | 5,86 | 4,51 | 4,76 | 5,47 | |
| Inventarios | 21,43 | 22,31 | 25,23 | 23,22 | 29,37 | 30,34 | 31,21 | 32,66 | 23,90 | 37,22 | 38,90 | 28,26 | |

Año: (2004)

| Variables | Ene | Feb | Mar | Abr | May | Jun | Jul | Ago | Sep | Oct | Nov | Dic | Jun-04 |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|--------|
| Producción (Kg) | 168,48 | 145,35 | 173,73 | 166,65 | 175,3 | 170,26 | - | - | - | - | - | - | 1.000 |
| Ventas Totales | 154,12 | 145,21 | 163,39 | 164 | 175,34 | 165,15 | - | - | - | - | - | - | |
| Ventas al Mercado Interno | 154,12 | 145,32 | 163,3 | 163,97 | 175,33 | 165,31 | - | - | - | - | - | - | |
| Ventas al Mercado de Exportación | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Autoconsumo | 4,15 | 5,01 | 5,6 | 6,68 | 5,67 | 5,67 | - | - | - | - | - | - | |
| Inventarios | 37,45 | 32,49 | 37,26 | 33,02 | 27,71 | 25,89 | - | - | - | - | - | - | |

Fuente: Asociación de Industriales Molineros del Sur A.G. Y Asociación Gremial de Molineros Del Centro A.G.

Capacidad Instalada para la Fabricación del Producto de Origen Nacional y Empleo

| Año | Capacidad Instalada Empresas Denunciantes | Utilización de la Capacidad Instalada Empresas Denunciantes | Empleo Empresas Denunciantes (2001=100) |
|----------|---|---|---|
| Año 2001 | 100,00 | 75% | 100,00 |
| Año 2002 | 119,58 | 84% | 112,72 |
| año 2003 | 120,71 | 83% | 115,82 |

Fuente: Asociación de Industriales Molineros del Sur A.G. Y Asociación Gremial de Molineros del Centro A.G.